

ה' תמוז, תשע"ט
8 יולי, 2019
74-2019

פרוטוקול ישיבת מועצה 5-19 מיום 8.7.19

נוכחים :

יוסי אברהמי – ראש המועצה
אשכול דוד – סגן ומ"מ ראש המועצה
איציק ברנר – סגן ראש המועצה
יוסי מועלם – חבר מועצה
זאב ליפסקר – חבר מועצה
שלמה בריזל – חבר מועצה
ענבל כרמלי – חברת מועצה
אמיר רחמני – חבר מועצה
אברהם בלאדי – חבר מועצה
יניב קדמי – חבר מועצה
דניאלה שופן – מנכ"לית המועצה
יחיאל ויינרוט – עו"ד, יועץ משפטי
אריה פאר – מהנדס המועצה
חבצלת אביטל – מנהלת חשבונות ראשית
בתיה מניס – כלכלנית

נעדרו :

אבנר דובדבני – גזבר המועצה
משה כהן – חבר מועצה
אילנה דרור – חברת מועצה

על סדר היום :

1. אישור הגדלת תב"ר מס' 625 - שיפוצי קיץ, מתקציב 600,000 ₪, בסך של 100,000 ₪, לתקציב 700,000 ₪, מקור מימון: קרן היטל השבחה.
2. אישור פתיחת תב"ר מס' 626 - גנון, ע"ס 250,000 ₪, מקור מימון: קרן הטל השבחה.
3. אישור פתיחת תב"ר מס' 627 – תאורה, ע"ס 250,000 ₪, מקור מימון: קרן הטל השבחה.
4. אישור פתיחת תב"ר מס' 628 – צביעת כבישים, ע"ס 100,000 ₪, מקור מימון: קרן הטל השבחה.

5. אישור פתיחת תב"ר מס' 629 – שילוט רחובות, ע"ס 100,000 ₪, מקור מימון: קרן הטל השבחה.
6. אישור פתיחת תב"ר מס' 630 – העברת מוסדות חינוך והתאמתם, ע"ס 200,000 מקור מימון: קרן הטל השבחה.
7. אישור פתיחת תב"ר מס' 631 – שיפוץ מגרש הכדורגל, ע"ס 200,000 ₪, מקור מימון: הטל השבחה.
8. אישור פתיחת תב"ר מס' 632 – רכישת מכולות אשפה, ע"ס 100,000 ₪, מקור מימון: הטל השבחה.
9. אישור פתיחת תב"ר מס' 633 – מבנים יבילים למוס"ח, ע"ס 400,000 ₪, מקור מימון: אגרות מבנה ציבור.
10. בחירת ועדת בקורת.
11. אישור מנגנון העברת ביצוע פרויקטים מהמועצה המקומית לחברה הכלכלית.
12. אישור הארכת שירותו של עובד מעבר לגיל 70.
13. שונות

יוסי אברהמי

בראשית הדברים, תנחומים לחברת המועצה אילנה דרור.

רמי בן חיים, יועץ חיצוני למשרד הפנים להקמת אשכול יהודה ושומרון:

מסביר ומציג מה הוא אשכול בכלל ואת תפיסת ההפעלה של אשכול יהודה ושומרון.

יש היום חמישה אשכולות, שלושה בצפון ושנים בדרום (מפרט). הם כוללים תמהיל של ערים, מועצות אזוריות, מקומיות, אוכלוסיות דתיות, חרדיות, חילוניות, יהודים, בדואים, מוסלמים, הכול מהכול. המטרה היא ליצור יתרון לגודל, מבחינת כל ההתנהלות המוניציפלית, כפי שמיד אסביר.

האשכול אמור לתת לנו שלושה סוגי שירותים. האחד, מכרזים משותפים. נניח שיוצאים למכרז משותף. כאשר גוף שמונה כ"כ הרבה אנשים יוצא למכרז משותף, זה שונה ממצב שבו למשל גבעת זאב יוצאת למכרז עם 20 אלף איש. כשהאשכול יוצא למכרז, רשות יכולה להחליט אם היא "קופצת על העגלה". זה חלק מעיקרון הוולונטריות. אשכול הוא דבר וולונטרי הוא קם לצד הרשויות המחליטות ועומד לצדן. השירות השני הוא שירות משותף. למשל, שירות וטרינרי מוניציפלי, דבר שרשות קטנה לא יכולה לספק. שירות וטרינרי צריך להיות 24/7. שירות שלישי: מיזמים משותפים. לאשכול יש תמריץ גדול להיות יעיל ושירותי, שהרי כאמור האשכול הוא וולונטרי, ואם לא יפעל כראוי, הרשויות לא יצטרפו.

את האשכול מנהל מנכ"ל, שממונה על ידי ועדת איתור. מעל האשכול יש ועדה שמנהלת את המנכ"ל. הוועדה הזו מורכבת מנציגים של הרשויות, לכל רשות נציג אחד. בדרך כלל יש כללים שלפחות 51 אחוז יהיו עובדי ציבור. לרוב או מנכ"לים או

גזברים של הרשויות. מעל אותו ועדה יש אסיפה של האשכול, שחברים בה רק חברי היישובים והם מחליטים על אופי הפעילות.

האשכול מוקם על ידי צו הקמה.

בשנתיים הראשונות, האשכול ממומן ע"י משרד הפנים ופטורים מדמי חבר. אחרי השנתיים הראשונות, כל רשות משלמת דמי חבר בהתאם לנוסחה. בעיני דמי החבר הם מזעריים לעומת השירות.

ביום רביעי בבוקר אשכול יו"ש יורה את יריית הפתיחה. מגיעה נציגה ממשרד הפנים ופוגשת ראשי רשויות.

מונה מספר יישובים המצטרפים לאשכול, ובכלל זה מטה בנימין, קדומים, קרני שומרון (היזם והקטר), אורנית, אלקנה, עמנואל, אלפי מנשה, מגילות ים המלח, בית אל. יש עוד שתי רשויות שלא חתמו על הבקשה להצטרף לאשכול, ועתידים להצטרף – גבעת זאב, ומודיעין עילית. בית אריה כנראה יצטרף, שומרון טרם אמר את דברו].

מעבר לתקציבים הקבועים, יש תקציב באמצעות "קולות קוראים".

אעביר מצגת.

כמו שההצטרפות מחייבת אישור שלכם (יש נוסח שנמצא כאן בפניכם), כך גם אם אתם מעוניינים להתנתק, יש הליך דומה יחד עם זאת, אם יש פרויקטים שהתחלתם, צריכים לסיים אותם. עד היום לא אירע שישוב רצה להתנתק.

ראש המועצה והמנכ"ל:

מציגים את נוסח ההצטרפות לאשכול ומקריאה אותו, לאישור חברי המועצה. ראש המועצה מציע את אבנר דובדבני כנציג באסיפת האשכול ואותו עצמו כוועדת היגוי.

יוסי מעלה להצבעה:

החלטה:

המועצה מאשרת הצטרפות לאשכול יהודה ושומרון. מאושר פה אחד

תם נושא האשכול.

ראש המועצה:

לאחר הצגת נושא האשכול, אני פותח את הישיבה ומעלה את הנושאים לסדר היום.

נושא ראשון – אמיר רחמני - הצגת תכנית ייעול

אמיר: מאחר שבישיבה האחרונה דנו בדוחות הרבעוניים, ויש חשש מפני מינוי ועדה קרואה, וראש המועצה אמר שיש תכנית ייעול, אני מבקש שבישיבה הבאה תוצג התכנית. חשוב לחשוף את הדברים בפני התושבים.

לאחר הצבעה מוחלט שהנושא יעלה בישיבה הבאה.

נושא 2 ניכוש עשבים.

יניב קדמי:

יחד עם אמיר וענבל, מציג מכתב ומסביר את התועלת בניכוש, לכל מיני מטרות ובין היתר מניעת שריפות/הצתות.

ראש המועצה

אני בעד. אציין שהמועצה נכנסה לתכנית רובעים. אנחנו כבר ערוכים עם צוותים מתוגברים ונקלוט עוד 15 עובדים. בישיבה הבאה ניתן תכנית מסודרת, לא רק לגבי הניכוש אלא ביחס לכל המערך החדש.

יוסי מעלה להצבעה.

החלטה:

המועצה מאשרת התוכנית לניכוש עשבים.
מאושר פה אחד

נושא 3: עבודות שפיכות עפר

אבי בלדי:

בשל הסכנה של אישור גורמים שונים שאינם מוסמכים לאשר דברים, המועצה מתבקשת לאשר שאישור לעבודות שפיכות עפר בתחומי המועצה יהיה באישור חברי מועצה.

[ראש המועצה מציין שבבג"ץ נקבע שראש המועצה פעל כראוי בנושא. בתגובה מציינים חברי האופוזיציה שבאי הכוח התחייבו ששפיכת העפר תיפסק. ראש המועצה מגיב על כך ומציג כי הוא פועל בעניין על פי נהלים ועל פי חוק, על פי הגורמים המוסמכים לאשר. עם זאת, מסביר שלאור סחף הגשמים בחורף האחרון נוצר שביל מסוכן, ולכן ביקש לעשות ניקוז למי גשמים, ולא הסתייע מבחינת תקציב. אישרתי את השפיכה רק כדי לסגור את השביל המסוכן. מעבר לכך, אין בכוונתי לאפשר שפיכות פירטיות].

יוסי מעלה להצבעה.

החלטה:

המועצה מאשרת שלא יהיו שפיכות עפר ללא אישור הגורם המוסמך, ואין מחלוקת על כך.

נושא 4: גידור זמני והשבת שביל הביטחון לקדמותו

ענבל כרמלי מקריאה מהמכתב שנכתב בעניין זה אל ראש המועצה.

ראש המועצה:

אין ויכוח על כך שצריך לגדר כל אתר בנייה לפי התקן. לגבי השביל, פונה אל דני ודני מסביר: היה שביל שהוביל לתחנת הסליקה החדשה, היום הוא סגור.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת ביצוע הגידור באתר הבניה.

מאושר פה אחד

שאלות:

שאלתא ראשונה בנושא פרה פרה:

מוצג מכתב של ענבל כרמלי.

תשובת ראש המועצה: השטח לא בתחום המוניציפלי, והמועצה גובה מים וחשמל.

שאלתא שניה – שיקום פארק הגיא.

מוצג מכתב של ענבל כרמלי בנושא.

תשובת ראש המועצה: בנושא הפארק, אנחנו הגשנו שינוי תב"ע, עברנו את כל התהליכים התכנוניים, כרגע מחכים לפרסומים להפקדה. השטח עובר למועצה, הנחיתי את כלכלנית המועצה להשקיע בפארק, אנחנו עובדים על השקעה בפארק ענק בתקציב של 3-4 מיליון ₪ עם תכנית מובנית. אנחנו מדברים עם קק"ל כבר שנים, והיישוב היחידי שלא הושקע בו כסף מהבחינה הזו זה גבעת זאב, ואני מבקש, מיד כשהשטח עובר למועצה, הגורמים במועצה יפנו לקרן קיימת בבקשה להשקעות.

מוצג לחברי המועצה "זימון לישיבת מועצה מס' 19-5" ובו 11 נושאים סדר היום. עוברים על הנושאים.

ראש המועצה, הערה כללית:

מבקש להעיר ברוב התב"רים אנחנו כן מנסים להגיע לתמחור, למצב של הגשת אומדן. יש פעמים שלא ניתן, למשל בגינון, כשתוך כדי תנועה רואים שיש כיכרות, בתי ספר וגנים, דברים שצצים כל רגע ולכן קשה מלכתחילה להציג תמחור.

כרמלי: תב"רים אמורים לבוא עם חומר ולהיות מוגשים לחברי המועצה, בוודאי כשהם מבקשים אותם טרם ישיבה.

ראש המועצה: הסברתי שבדרך כלל משתדלים להגיע לתמחור מראש, אבל לא תמיד ניתן.

מנכ"ל: לדוגמה, נכנסים למוסד חינוכי, ואז צצים דברים, נדרשים שינויים תוך כדי תנועה.

עוברים לנושאים עצמם.

אישור הגדלת תב"ר 625 - שיפוצי קיץ, מתקציב 600,000 ₪, בסך של 100,000 ₪, לתקציב 700,000 ₪, מקור מימון: קרן היטל השבחה:

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת הגדלת תב"ר 625 - שיפוצי קיץ, מתקציב 600,000 ₪, בסך של 100,000 ₪, לתקציב 700,000 ₪.
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 626 - גנון, ע"ס 250,000 ₪, מקור מימון: קרן היטל השבחה. : [אבי בלדי שואל ביחס למנורות במועצה ששוכרים אותם. ראש המועצה: חלק מהתקציב אכן מוקדש לשם תאורה אנטי ונדאלית, וביקשתי מחירים לשם כך. בלדי שואל לגבי אופי העסקת העובדים וחלוקתם, ראש המועצה משיב: עשינו ישיבת צוות של כל הגורמים, והנחיתי אותם לפעול בהתאם לרובעים של היישוב.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר 626 - גנון, ע"ס 250,000 ₪.
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 627 - תאורה, ע"ס 250,000 ₪. מקור מימון: קרן היטל השבחה.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר 627 - תאורה, ע"ס 250,000 ₪.
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 628 - צביעת כבישים, ע"ס 100,000 ₪, מקור מימון: קרן היטל השבחה.

יוסי מעלה להצבעה.

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר 628 – צביעת כבישים, ע"ס 100,000 ₪
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 629 – שילוט רחובות, ע"ס 100,000 ₪, מקור מימון: קרן היטל השבחה.

ענבל כרמלי מבקשת הסבר לשילוט רחובות. דני מסביר שיש מספר בתיים שהשילוט בהם נפל, ויש גם שכונות חדשות. אמיר מעלה שאלה, מדוע נדרשים לשם כך 100 אלף ₪. ראש המועצה מסביר – אני פועל על פי פיילוט שעשינו ברח' הרימון, לא מדובר בשילוט פשוט אלא בשילוט יפה ומכובד. הערה: זאב ליפסקר עוזב באמצע הישיבה.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר 629 – שילוט רחובות, ע"ס 100,000 ₪
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 630 – העברת מוסדות חינוך והתאמתם, ע"ס 200,000 ₪.
מקור מימון: קרן היטל השבחה.
יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר 630 – העברת מוסדות חינוך והתאמתם, ע"ס 200,000 ₪.
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 631 – שיפוץ מגרש הכדורגל, ע"ס 200,000 ₪, מקור מימון: היטל השבחה.

ראש המועצה מסביר: המועצה לא מתקצבת את קבוצת הכדורגל של המועצה, כך הוחלט השנה בעקבות התקציב הדל של המועצה. הוחלט להקציב 200 אלף ₪ לשיפוץ המגרש. כרגע יש הצעות מחיר של 60-70 אלף ₪ על הדשא, והשאר בנושא התאורה.

ענבל כרמלי: מדובר בוועדה פרטית שכל השנים קיבלה תקציב באמצעות ועדת תמיכות, למה צריך הפעם באמצעות תב"ר? הרי המגרש הוא מגרש פרטי, ברשות העמותה.

ראש המועצה: לא מדובר במגרש פרטי. אין למגרש בעלים. זהו המצב הסטטוטורי שלו. המועצה כבר הייתה אמורה לממן זאת לפני שנים, זה חלק בלתי נפרד מהשירות של המועצה לילדים ולתושבים. מבקש מהיועמ"ש להכין חוות דעת

משפטית בעניין. כרגע אני מבקש אישור של 200 אלף ₪. מוסיף- מאחר שאין חכירה או בעלויות, המועצה לא יכולה להשקיע מטוטו, פיס, או שאר גורמים.

כרמלי: לא אמרתי לא להשקיע, אמרתי שהפרוצדורה הנכונה היא ע"י ועדת תמיכות.

ראש המועצה: השיפוץ לא עבר דרך ועדת תמיכות, רק הכדורגל נטו.

כרמלי: ביקשתי לפני הישיבה להעביר לי את חוות הדעת. מדובר כאן בכספי ציבור, ולא ייתכן שהמועצה תממן עמותה פרטית כזו או אחרת.

גבי פרץ, לשעבר סגן ראש המועצה, כיום יו"ר העמותה ביתר גבעת זאב, בהתנדבות, מבקש להעיר: המגרש נבנה לפני 21 שנה, כשהייתי חבר מועצה. אף אחד לא בא ולא דרש אותו. 21 שנה הוא נותן שירות לכל תושבי גבעת זאב, דתיים, חילונים וילדי מתנגדים. נותן שירות לכולם. אם המגרש לא יטופל, זה רק יזיק לילדים. אין מה לעשות במועצה, רק להתנגד לתמיכה? המגרש לא פרטי, הוא משרת את היישוב. הוא נותן שירות לציבור.

מבקש להוסיף בהדגשה, כי המגרש נותן שירותים לכלל התושבים, מעבר לעמותה המפעילה את הנושא

כרמלי: לא ניתן להיכנס למגרש ללא המפתחות המוחזקים אצל מי שמייצג את העמותה.

ראש המועצה: זה לא נכון, כל אדם שרוצה להיכנס, יכול.

כרמלי: במגרש מתקיימים חוגים ונגבים כספים שמועברים לעמותה. היא פועלת כעסק לכל דבר, אני לא מתנגדת להעברת התקציב אלא רק לדרך בה הוא מועבר. צריך לעבור דרך ועדת תמיכות. אני מחזיקה בידי את פרוטוקול ועדת התמיכות האחרון, שהעמותה ניגשה דרכה. לא ייתכן שכספי ציבור יועברו לעמותות פרטיות, במיוחד כשיו"ר העמותה היה מס' 8 ברשימת ראש המועצה.

יועמ"ש: על פני הדברים, לפי הסברי ראש המועצה ולפי הצגת הדברים על ידו, מדובר במגרש הנותן שירות לא רק לעמותה אלא ליישוב באופן גורף, והתקציב נועד לשיפוץ המגרש לרווחת התושבים. אברר את הנתונים ותועבר חוות דעת מסודרת.

ראש המועצה: שמעתי את הדברים ואני מבקש להעלות את הדברים להצבעה.

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר מס' 631 – שיפוץ מגרש הכדורגל, ע"ס 200,000 ₪
מאושר למעט התנגדות חברי סיעת מובילים אחרת

אישור פתיחת תב"ר 632 – רכישת מכולות אשפה, ע"ס 100,000 ₪, מקור מימון:
היטל השבחה.
יוסי מעלה להצבעה.

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר מס' 632 – רכישת מכולות אשפה, ע"ס 100,000 ₪
מאושר פה אחד

אישור פתיחת תב"ר 633 – מבנים יבילים למוס"ח, ע"ס 400,000 ₪, מקור מימון:
אגרות מבנה ציבור.
יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת תב"ר 633 – מבנים יבילים למוס"ח, ע"ס 400,000 ₪
מאושר פה אחד

בחירת ועדת ביקורת:

ראש המועצה מציע כחבר ועדת הביקורת את משה כהן.

כרמלי: הוא חבר הנהלה, לא ניתן.

ראש המועצה: הוא התפטר מהנהלה. יחד עם זאת, מאחר שכרגע הדבר טרם נכנס לתוקף פורמלי, הדבר יעלה בישיבה הבאה.

החלטה:

המועצה מחליטה להוריד הנושא בחירת ועדת הביקורת מסדר היום.
מאושר פה אחד

אישור מנגנון העברת ביצוע פרויקטים מהמועצה המקומית לחברה הכלכלית:

ראש המועצה: אני לא מתכוון שכל הפרויקטים יעברו לחברה הכלכלית (החברה לפיתוח), אלא רק הנושאים הכלכליים. לדוגמה, היום היה מכרז לגבי בניית בית כנסת. נושא זה יעבור לחברה לפיתוח.

חברי מובילים אחרת: אבל איך בדיוק זה עומד להתבצע בשטח, פיזית? למשל, האם החברה תשלם לזוכים? איך?

ראש המועצה: כפי שמתבצע במועצות אחרות, על פי הכללים. ידוע שתפקיד החברה לפיתוח הוא לשמש זרוע של המועצה, וכך הדבר מתבצע.

אמיר: אני רק רוצה לציין שברגע שהדבר עובר לחברה, יורדת האחריות של חברי המועצה.

ראש המועצה: כל פעילות החברה תתבצע על פי נהלי משרד הפנים.

יועמ"ש : בהתאם להנחיות משרד הפנים, וכך גם על פי הפסיקה, תאגיד עירוני הוא זרועו הארוכה והביצועית של המועצה. בהתאם לכך, גם אין צורך במכרז כשמדובר בהתקשרויות בין המועצה לבין החברה הכלכלית. אוכל להעביר חוות דעת מסודרת, אבל כרגע ניתן לקבל החלטה עקרונית שלפיה התאגיד העירוני מקבל פרויקטים מהמועצה.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מחליטה להעביר ביצוע פרויקטים מהמועצה המקומית לחברה הכלכלית
מאושר בניגוד להחלטת סיעת מובילים אחרת

אישור הארכת שירותו של עובד מעבר לגיל 70 :

ראש המועצה: מדובר באדם שביקש לפרוש, אך ביקשתי שימשיך ללוות את המועצה לפחות בתקופה הקרובה, ומאחר שאני עובד עמו באופן שוטף ואחרים אינם מתמצאים במטרייה, אני מבקש הארכת שירות.

יועמ"ש: האם הוא מוגדר כעובד בכיר?

חברי המועצה: כן.

יועמ"ש: בהתאם לחוזר המנכ"ל 4/2014, ראש המקומית יכול להחליט כך, באישור המועצה.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת הארכת שירותו של עובד מעבר לגיל 70.
מאושר פה אחד

ראש המועצה, מבקש להעלות נושא נוסף: אישור עבודה נוספת למבקר, גבי שירה בק:

ראש המועצה: מבקרת המועצה עובדת היום במועצה בחצי משרה. היא מבקשת אישור לעבודה נוספת אני מבקש את אישור המועצה. אין ניגוד עניינים.

כרמלי: ואם העבודה במועצה כן תיפגם, למשל אם לא יהיה לה זמן וכדומה, האם תהיה לנו האפשרות לבקש ממנה להפסיק את עבודתה?

יועמ"ש: אכן.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת עבודה נוספת למבקר, גבי שירה בק.

מאושר פה אחד

נושא נוסף שמועלה על ידי ראש המועצה (לפי בקשה מהפעם שעברה) – אישור הארכה של הפעלת מקווה באגן איילות:

ראש המועצה: לצערי המועצה הדתית לא ממלאת תפקידה. אני בעד ההצעה, עד שמושרד הדתות והמועצה הדתית יממנו.

יוסי מעלה להצבעה

החלטה:

המועצה מאשרת הארכת חוזה הפעלת מקווה באגן איילות.

מאושר פה אחד

נושא אחרון, שגם הוא התבקש להיום: אישור נציג המשרד לאיכות הסביבה, החלפה - מושיקו צפניה במקום רונן גוליאן.

החלטה:

המועצה מאשרת נציג המשרד לאיכות הסביבה, החלפה - מושיקו צפניה במקום רונן גוליאן.

מאושר פה אחד

רשם:

ד"ר יחיאל וינרוט

עו"ד – יועץ משפטי